

**Об утверждении «Ведомственная (отраслевая) антикоррупционная программа
налоговых органов»**

С целью выполнения пункта 1 плана мероприятий по реализации государственной стратегии противодействия коррупции в Республике Таджикистан на период до 2030 года на первом этапе (2021-2025 гг.), утвержденный Указом Президента Республики Таджикистан от 3 августа 2021 года, за №222, в соответствии с пунктом 16 Положения Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан,

РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1. Утвердить Ведомственную (отраслевую) антикоррупционную программу налоговых органов (приложение прилагается).

2. Начальники Главных управлений, управлений Центрального аппарата, территориальные налоговые органы и предприятия (организации) системы Налогового комитета принять меры по реализации настоящей Программы.

3. Управление организации документооборота и делопроизводства направить данное Распоряжение в Главные управления и управления Центрального аппарата, территориальных налоговых органов и предприятия (организации) системы Налогового комитета.

4. Контроль за исполнение данного Распоряжения возложить на заместителя Председателя налогового комитета (заместитель начальника).

Председатель

Н. Давлатзода

Приложение
по Распоряжению Председателя Налогового
комитета при Правительстве Республики Таджикистан
от 5 ноября 2021 г., №518

ПРОГРАММА
Ведомственная (отраслевая) антикоррупционная налогового органа

Глава 1. Введение

1.1. Разработана Ведомственная (отраслевая) антикоррупционная программа налогового органа на период до 2030 года (далее - Программа), по исполнению пункта 181 Государственной антикоррупционной стратегии Республики Таджикистан на период до 2030 года и пункта 1 плана мероприятий на первый этап (2021-2025 гг.), Утвержденного Указом Президента Республики Таджикистан от 3 августа 2021 г., за №222.

1.2. Программа была принята в целях для повышения высокого уровня профессиональной деятельности сотрудников Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан и территориальных налоговых органов, повышения авторитета налоговых органов и их сотрудников в обществе, предотвращения и устранения факторов, способствующих коррупции.

1.3. Противодействие коррупции является неотъемлемой частью внутренней и внешней политики Республики Таджикистан, ее разработка и реализация начинается с высшей политической воли руководства страны. Эффективность противодействия коррупции во многом зависит от активного участия всех ветвей государственной власти и гражданского общества в процессе ее реализации.

1.4. Понятие противодействия коррупции - деятельность субъектов противодействия коррупции в сфере предотвращения, выявления, раскрытия, и расследования преступлений, привлечения к ответственности субъектов правонарушений, связанных с коррупцией, устранения причин и условий возникновения коррупции и последствий коррупционных правонарушений; правонарушения, связанные с коррупцией предусмотренные Законом Республики Таджикистан «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами, создающими условия для коррупции, со стороны субъектов правонарушений, связанных с коррупцией, влекут за собой установленную дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность.

1.5. Понятие коррупция – деяние (действие или бездействие), совершаемое лицом, уполномоченным на исполнение государственных функций, или приравненными к ним лицам с использованием своего служебного положения и его возможностей для незаконного получения в пользу себя или другого лица, а также предоставление данному лицу прямой или косвенной, материальной и

нематериальной выгоды, преимуществ или иных льгот, связанных с коррупцией, в целях их убеждения или вознаграждения за совершение таких действий в интересах физического или юридического лица.

1.6. Коррупция является одним из опасных явлений общества, в количественном масштабе признанное во всем мире, серьезным преступлением и одним из угрожающих элементов национальной безопасности и мешающих развитию и подрывающее социально-экономической стабильности государства.

1.7. Программа служит основой для повышения квалификации сотрудников налоговых органов и способствует предотвращению причин и последствий по предотвращению коррупции.

1.8 Для достижения целей Программы будут последовательно решаться следующие задачи:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности налоговых органов по предотвращению, выявлению, устранению правонарушений и коррупционных преступлений, путей, методов и средств противодействия коррупции;

- совершенствование нормативно-правовой базы деятельности налоговых органов;

- укрепление и повышение доверия граждан к деятельности налоговых органов;

- расширение и активизация международного и межведомственного сотрудничества в области противодействия коррупции;

- обеспечение выполнения нормативно-правовых актов в области противодействия коррупции, создание условий для предотвращения возникновения факторов коррупционных случаев.

Глава 2. Основные направления Программы

2.1. Антикоррупционная политика осуществляется по следующим основным направлениям:

- повышение эффективности деятельности налогового комитета и территориальных налоговых органов посредством разработки, регулярного совершенствования и реализации программы управления по борьбе с коррупцией;

- Внедрение инновационных технологий в деятельность налоговых органов, что обеспечит прозрачность и беспристрастность в трудовой деятельности;

- повышение качества профессиональной подготовки специалистов по организации профилактики и предотвращения прямого противодействия коррупции;

- совершенствование системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

- изучение практики, внедрение и обмен передовым опытом в области противодействия коррупции;

- эффективное и целенаправленное внедрение ограничений, определенных обязанностей в трудовой деятельности, нормативных актов с целью предотвращения коррупции;
- организация и проведение обучающих программ по тематике, сущности, понятию и последствиям коррупции, антикоррупционному законодательству, проводимые государством в этой сфере.

Глава 3. Основные принципы Программы и ограничения по государственной службе

3.1. Антикоррупционные меры проводятся на основе следующих принципов:

- верховенство закона, равенство всех перед законом и судом;
- признание, соблюдение и защита прав и свободы человека и гражданина;
- строгое правовое регулирование деятельности субъектов правонарушений, связанных с коррупцией, законности, прозрачности и открытости в деятельности и государственно-общественного контроля над этими субъектами;
- свобода слова;
- совершенствование структуры государственного аппарата и порядок решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;
- признание допустимости ограничения прав и свободы лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также лиц, приравненных к ним, в соответствии со статьей 14 Конституции Республики Таджикистан;
- неподчинение ответственности за совершение правонарушений, связанных с коррупцией;
- ограничение в исполнении государственных обязанностей при возникновении личных или государственных интересов;
- запрет родственных связей, кумовства и поддержки как проявлений коррупции;
- восстановление прав и законных интересов физических и юридических лиц, предупреждение и ликвидация вредных последствий правонарушений, связанных с коррупцией;
- защита государством прав и законных интересов лиц, уполномоченных на исполнение государственных функций, или приравненных к ним лиц, установление заработной платы и льгот, обеспечивающих им и их семьям соответствующий уровень жизни;
- ограничение, делегирования полномочий по государственному регулированию и контролю за предпринимательской деятельностью физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- обеспечение личной безопасности и правовой гарантии лиц, содействующих противодействию правонарушениям, связанным с коррупцией;

- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

3.2. Принцип приоритета мер по предотвращению коррупции направлен на устранение причин и условий, существующих коррупционными факторами.

Глава 4. Ограничения, связанные с исполнением государственной службы и приравненная к ней должность

4.1. Лицо, уполномоченное на исполнение государственной службы, и приравненная к ней должность, запрещается:

- заниматься другой оплачиваемой работой на условиях штатного сотрудника за исключением научной, творческой и педагогической деятельности;

- представлять интересы третьих лиц по вопросам, связанных с деятельностью государственных органов, где они состоят на службе или непосредственно находятся под его контролем;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц. Лицо, уполномоченное на исполнение государственных обязанности, обязан передать в доверительное управление под гарантию находящиеся в уставном капитале коммерческих организаций долю (акций) в его собственность в период исполнения на государственной службе;

- использовать в неслужебных целях финансовые, материально-технические, транспортные, или иные государственные, коллективные средства и служебную информацию;

- получать подарки за услуги, оказанные в рамках своих служебных обязанностей или дарить подарки и услуги высокопоставленным должностным лицам, за исключением подарков и символических подарков на официальных мероприятиях и других церемониях. Общая стоимость полученных в течение года подарков не должна превышать 100 показателей для расчета минимальной месячной заработной платы;

- путешествие или командировки внутренние и зарубежные за счет физических и юридических лиц Республики Таджикистан или иностранных физических и юридических лиц в лечебно-оздоровительные, туристические и иные поездки, за исключением поездок по приглашению близких родственников и на основании международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, либо по согласованию между государственными органами Республики Таджикистан с государственными органами иностранных государств и международными организациями, которые проводятся за счет соответствующих государственных органов или международных организаций;

- исполнять поручения и указания политических партий, общественных объединений, религиозных организаций и хозяйствующих субъектов, связанные со службой в государственных органах или использовать свой служебный статус в личных интересах;

- быть порочным или доброжелательным в отношении какой-либо организации, органов, объединений граждан или конкретного лица;
- получать вознаграждения за публикацию и трансляцию в прессе, радио и телевидения, статьи и программы, изложенных на официальных мероприятиях в качестве государственного служащего, подготовка которых входит в его служебные обязанности.

Глава 5. Конфликт интересов и коррупция

5.1. Между коррупцией и конфликтом интересов есть признанная связь. Хотя между конфликтом интересов и коррупцией нет определенного распределения, это разные вещи. Коррупция — это использование статуса государственной службы для личных интересов.

5.2. Во многих случаях коррупция может содержать случаи конфликт интересов, но не все случаи конфликт интересов считаются случаями коррупции.

5.3. В некоторых случаях возникает конфликт интересов, при которых отсутствует коррупционные действия и наоборот. Например, официальное должностное лицо участвует в принятии решения, в котором он имеет преимущества частного права, но официальное должностное лицо может действовать справедливо и в соответствии с законом, в результате чего нет коррупционных действий. Иное, официальное должностное лицо мог взять взятку за принятое им решение в любом случае, не вовлекая себя в конфликт интересов.

5.4. Конфликт интересов не должен быть коррупцией или дискриминацией, хотя эти действия являются «злоупотребление служебным положением в личных целях», в этом случае вероятность поведения является тайной.

5.5. Верно также, что чаще всего коррупция возникает в том случае, когда частный интерес подвергается неправильному влиянию на исполнение официальных государственных функций.

5.6. Политика в отношении конфликта интересов, на данном контексте, является важным инструментом для установления целостности государственного сектора, защиты и укрепления демократии.

5.7. Конфликт интересов делиться на три вида:

- реальный конфликт интересов включает в себя, прямое противоречие между текущими задачами и обязанностями официального лица и имеющий частный интерес.

- конфликт интересов или открытость могут ощущаться, где существует явный интерес, вследствие чего частные интересы формального лица могут иметь неправильное влияние на исполнение его официальных обязанностей.

- конфликты потенциальных или скрытых интересов возникают, когда у должностного лица есть личные интересы, и они могут в будущем вступить в противоречие с выполнением его служебных обязанностей.

Глава 6. Меры по предотвращению коррупции

6.1. Предотвращение коррупции включает целый ряд эффективных мероприятий, охватывающих различные аспекты коррупции. Прежде всего в результате привлечения к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности лиц, совершивших коррупционные явления, проводится анализ и устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных деяний.

6.2. Предотвращение коррупции широко признается эффективным инструментом, требует меньших затрат на расследование коррупции и участвует в выполнении ими национальных и отраслевых программ реформирования государственного управления (честность и прозрачность, подотчетность государственных органов при гражданском обществе), анализ коррупционных рисков, в том числе включая аудит как ведомственная оценка, специальные (выборочные) проверки министерств и ведомств, в деле выполнения ими национальных и ведомственных антикоррупционных программ, выявления наиболее повреждённых коррупционных областей, причин и рисков, связанных с коррупцией, рассматривается как проявление ненадлежащего применения и реализация правоспособности.

6.3. На уровне органов государственной власти это мониторинг состояния противодействия коррупции органами государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией Республики Таджикистан, начиная с анализа рисков коррупции в областях, наиболее подверженных коррупционным рискам, и комментирование хода реализации международных антикоррупционных стандартов, государственной антикоррупционной стратегии и ведомственных антикоррупционных программ.

6.4. Антикоррупционные оценки являются предложениями и процедурами (порядка) в законодательстве и проектах нормативных правовых актов, социологических, научно-правовых и экономических исследований коррупции, предотвращения конфликтов интересов на государственной службе, контроля процесса отмывания средств на финансирование терроризма, политических партий и избирательных мероприятий.

Глава 7. Приоритетная часть реализации мер Программы

7.1. Анализ рисков — это не разовая процедура, а непрерывный процесс. Процедура внедрения и эффективности мер, вытекающих из анализа рисков, следует регулярно контролировать.

7.2. Внутренний аудит — это инструмент управления и обеспечивает осуществление управленческого контроля над структурами организации посредством проведения аудиторских процедур, в то же время представляет рекомендации руководству соответствующих государственных органов по предотвращению возникновения коррупции и устранению причин и условий, способствующих коррупции.

7.3. Внутренний аудит анализирует риски коррупции, разрабатывает соответствующие меры по борьбе с коррупцией в государственных органах,

предлагает меры по устранению факторов и причин, способствующих коррупции, и обеспечивает их реализацию.

7.4. Кодекс этики государственного служащего – совокупность правил поведения государственного служащего центральных и местных органов государственной власти, органов самоуправления городов и сел, воплощающих нравственные нормы в их профессиональной деятельности, собраны в Кодексе этики государственного служащего Республики Таджикистан.

7.5. В настоящем Кодексе содержатся множество нововведений, таких как установление и регулирование контроля за соблюдением Кодекса этики, а также порядок формирования и действия комиссий по этике, которые должны осуществлять контроль за соблюдением Кодекса.

7.6. Необходимые меры по реализации Программы:

- поиск дополнительных средств и возможностей для укрепления материально-технической, социально-бытовой базы сотрудников;
- подробная информация о результате эффективности аудита, как проведен анализ риска коррупции;
- дать разъяснения о принципах государственной службы;
- совершенствование механизмов контроля за соблюдением этики государственного служащего в налоговых органах;
- формирование деятельности комиссии по этике в налоговых органах;
- организация практических занятий для государственных служащих и руководителей этих органов посредством улучшения системы обучения по этике и упорядочения интересов государственных служащих, организация постоянного и периодического образования в этом процессе.

Глава 8. Итоги реализации ведомственной (отраслевой) антикоррупционной Программы и эффективность оценки мониторинга

8.1. Основными результатами реализации Программы являются улучшение ситуации и предотвращения коррупции, своевременное выявление правонарушений и преступлений коррупционного характера и повышение роли гражданского общества в практике, противодействии и снижению тенденции роста коррупционных правонарушений.

8.2. Мониторинг Программы – это совокупность контрольных, проверочных, аналитических, информационных и оценочных мероприятий по реализации Программы, внутреннего плана работы налоговых органов.

8.3. Оценка Программы осуществляется по следующим показателям:

- создание условий для предотвращения коррупции;
- обеспечение активного участия гражданского общества в антикоррупционном процессе;
- создание непримиримую атмосферу коррупции и антикоррупционного мировоззрения в налоговых органах;
- повышение культуры и правового просвещения сотрудников налоговых органов и налогоплательщиков в области противодействия коррупции;

- обеспечение эффективной деятельности налоговых органов как субъектов, участвующих в противостоянии коррупции.